

# 共青团中央办公厅情况通报

[2019] 2 号

---

## 贺军科、李培林同志在中长期青年发展规划 专家委员会成立会议上的讲话

### 贺军科同志的讲话

(2019 年 3 月 25 日，根据记录整理)

根据中长期青年发展规划实施工作部际联席会议安排，今天我们召开规划专家委员会成立会议。参加今天会议的都是各个领域有专业造诣、有业界声誉的专家学者，还有部际联席会议成员单位的联系人。首先，我代表中长期青年发展规划实施工作部际联席会议，代表共青团中央，感谢李培林同志和各位专家应邀参

加规划专家委员会的工作！

党中央高度重视青年发展规划工作。去年7月2日，习近平总书记在同团中央新一届领导班子集体谈话时专门指出，制定《规划》是他提出来的，共青团贯彻落实《规划》责无旁贷，要压实牵头和参加单位责任，务必落地见效。今年3月22日，中共中央政治局常委、书记处书记王沪宁同志来团中央机关视察，又指示要求团中央发挥好牵头协调作用，把《规划》提出的重大措施抓实抓好。

刚才，各位专家已经受聘成为专家委员会委员，几位专家代表作了发言，李培林主任作了讲话，大家讲的都很好。借此机会，我跟大家交流三个方面的意见。

### **一、关于我国青年发展的概念**

在我国相当长的历史时期中，“青年”概念是不鲜明的，现代意义上青年概念形成、青年成为一支独立力量登上社会发展舞台，源自“五四”运动前后。可以说，青年问题是个老问题，但是“青年发展”是个新概念。基于这个情况，推动《规划》实施过程中要特别注意：

一是坚持马克思主义青年观，在国家视角下认识青年发展的战略地位。青年是推动社会发展的生力军，既引领时代潮流，也有鲜明的代际特征。习近平总书记强调，“青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望，实现我们的发展目标就有源源不断的强大力量。”制定青年发展规划，就是党中央站在国

家政治安全和事业薪火相传的高度，深刻把握当代青年的本质和主流，对青年发展进行战略关注和顶层设计，开辟了马克思主义青年观的新境界。一方面，既不能像过去农耕文明时代把青年单纯看成壮劳力，是生产劳动的主力；另一方面，也不能像法国、瑞典等西方国家，在社会福利框架下更多地把青年当作弱势群体。坚持马克思主义青年观，就是要全面、发展地看待青年问题，既看到青年生力军的一面，也有自身特殊利益需要关怀的一面。

二是坚持“党管青年”原则，在社会治理全局中谋划和推动青年发展事务。把青年发展摆在党治国理政的战略全局中谋划和推进，这是《规划》的本质。我们要以引领青年思想为核心，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年，引导青年听党话、跟党走。要以带好青年组织为关键，把握青年发展的话语权，使青年成为推动社会进步的现实力量。要以抓实青年政策为保障，坚持青年发展的国家主导、国家干预，把党和政府的政策温暖传递给青年。

三是培育“青年优先发展”理念，在社会主要矛盾变化背景下重视青年发展。改革开放40年来，我国青年发展事业取得长足进步，这在一定程度上得益于“青年优先发展”政策导向，得益于国家对青年发展给予的巨大支持。与我国经济发展所处阶段相比，青年教育、青年就业、青年健康等方面是超前的，这些成就在世界上有目共睹。同时也要看到，新时代青年发展的诉求

不再是物质短缺时代的温饱需求，追求的是质量更高的教育水平、成长空间、表达渠道，青年的代际流动、职业选择、群体分布也出现很多新特征。《规划》明确提出“青年优先发展”理念，就是要正视青年成长中的新问题新困难，为青年发展提供更多的政策保障，助力青年追梦圆梦，实现对美好生活的向往和追求。

## 二、关于我国青年发展规划的定位

2015年4月，习近平总书记专门就制定青年发展规划作出重要指示。党中央决定由团中央牵头，先后有50多个部委参与起草，历经中央书记处办公会议、国务院常务会议、中央政治局常委会审议，最终由中共中央、国务院颁布。这是我国第一份系统阐述青年发展的中央文件、第一份全面促进青年发展的国家规划，把党的青年工作实践推进到新的历史阶段。

中长期青年发展规划是国家规划。青年发展规划是习近平总书记亲自指示制定、亲自指导出台的，凝聚众多部委共识，定位上是国家规划，而不只是共青团的部门工作规划。特点也很鲜明，在《规划》起草之初我们就明确，我国的青年发展，第一条必须突出青年思想道德建设。中国历来讲究立德树人，立德是放在第一位的，就是要着眼于培养社会主义建设者和接班人。这既体现中国特色，也是现实需要，是和其他国家的青年发展规划之间的重大区别，实现育人的目标显然需要全社会共同努力。

实施青年发展规划是系统工程。尽管我国以前没有专门的青

年发展规划，但是支持青年发展的措施是丰富的。比如，教育部门主抓青少年教育，人社部门促进青年就业，民政部门推动青年婚恋，卫健、体育部门增进青年健康，这些都是涉及青年发展的核心要素。但是受职能范围的限制，横向协调性上欠缺一些。所以，青年发展规划首先要解决青年政策的协调性问题。《规划》不是取代各部委已有的政策措施，是要体现集成性，在思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业各个方面，形成政策合力，体现优先次序。其次，要起到拾遗补缺的作用，避免普遍性的青年发展问题出现重大政策遗漏。《规划》的系统性还体现在，除中央本级，还有地方各层级的配套规划，这也需要加强综合协调统筹。

### 三、充分发挥专家委员会的作用

做好新时代的青年发展工作，第一位是提高科学性，支撑科学性的最根本力量就是专业化。目前，我国关于青年发展的政策有很多，客观地看，一些政策措施实际效果不佳，有执行力度不够的问题，更主要还是科学性不够。实施青年发展规划，一开始就要把科学性、专业化放在重要位置。共青团要做好青年政策研究、推动青年事务，需要各位专家出主意、想办法，请大家共同帮忙。

希望大家推动青年学学科建设，做青年问题的研究者。刚才有专家讲到，现在的青年群体分化非常复杂，要精准描述当代青年的普遍状况很难。由于群体分化大，公约数趋小，只能浅层描述一般性特点。因此，我们更需要分众化、有针对性的深刻描

述，要揭示各类青年群体生存、生活、发展的内在机理，这是大考验，需要进行长期跟踪研究，也需要做切片断层分析。共青团的优势在于有庞大的组织体系，可以帮助大家进行大范围的抽样调研，还可以跟踪研究团员从14岁到28岁的变化历程。未来的青年学研究，要综合涉及社会学、教育学、政治学、经济学、心理学等各个学科。我们在聘请专家委员会委员时，特意考虑大家的学科分布，就是希望体现学科交叉、专业融合。

希望大家提供学术咨询服务，做《规划》实施的参谋者。专家委员会带有“智库”性质，并不是纯学术研究，要提出科学可行的青年发展政策。政策制定、发布由各部委负责，团中央在这个过程中将努力发挥好桥梁和纽带作用。各位专家见多识广，在日常科研教学中接触大量青年问题，对国外青年情况也比较熟悉，能提出许多政策咨询意见。《规划》实施过程中，希望大家多提政策建议、多参与论证评估。比如，《规划》的监测指标体系刚确定一个基本框架，可能需要经过几个轮次的完善，才能让这些指标既准确刻画青年发展现实，又便于实际操作。另外，我们还要站在党和国家立场上，客观反映中国青年发展的全貌，占据青年发展话语权。所以，需要各位专家多参与《中国青年发展报告》蓝皮书和白皮书的课题。

希望大家积极参与社会倡导，做《规划》实施的推动者。青年发展是新概念，青年发展规划是新事物，“青年优先发展”更是新理念。农耕文明时代，社会生产力中最活跃的因素是人，

人当中体力最强的是青年，由此拥有一定的社会和政治地位。进入工业文明特别是信息化时代，社会分工更加精细、专业化程度要求更高，体力不再是影响社会地位的主要因素。比如，现在的大学毕业生还缺乏社会历练，就像刚会飞的小鸟一样起步艰难，需要社会给予特殊的关爱。制定青年发展规划，说明我们国家的发展进步到了新阶段。我们也都希望中国的青少年成长得更好，这样国家未来的竞争力就会更强。希望各位不但要多“做”，还要多“说”，多介绍“青年优先发展”理念，这对国家和民族发展都是意义重大。

总之，恳请各位专家多支持、多指导，多提宝贵意见，更好推动青年发展规划实施，更好服务青年发展，共同为党和国家青年事业作出积极贡献！

# 李培林同志的讲话

(2019年3月25日，根据记录整理)

今天，酝酿已久的青年发展规划专家委员会正式成立。受规划实施工作部际联席会议和团中央的邀请，由我担任专家委员会的主任委员。在此，我代表委员们表个态，一定站在服务国家规划的高度，发挥专业所长，认真履职尽责，为《规划》深入实施、服务青年发展尽一份力量。

青年发展规划是习近平总书记亲自提议、亲自推动，由中共中央、国务院出台的重要文件。《规划》出台近2年来，在团中央具体牵头下，各成员单位密切配合，建立起齐抓共管青年事务的运行机制，各省级规划及县级以上青年工作联席会议机制广泛推进。今天成立专委会，就是要发挥青年发展各相关领域专家学者的作用，共同开展监测指标体系、第三方评估、青年发展报告等理论和实践研究，更科学、更专业、更高效地推动《规划》实施。作为一名委员，既感到荣幸，也感受到一份责任。在此谈3点想法，与大家交流。

## 一、正确认识青年发展规划的重大意义，在服务国家战略中增强政治意识

青年发展规划是我国第一份专项青年规划，具有重要的里程碑意义，具有总揽全局的国家战略规划地位。《规划》第一次完整描绘在党的领导下动员各方力量共同促进青年发展的蓝图，让

青年发展问题从社会热点问题、学术焦点问题，上升到公共政策议程、党政决策议程。对青年研究领域的学者和机构来说，有机会更近距离地参与青年政策制定和实施。我们要从服务国家战略的高度认识专家委员这个身份，不是简单地从一般意义上的学术研究角度来看待，应深刻理解“党管青年”原则、“党和国家事业要发展，青年首先要发展”理念，增强政治意识，实现推动《规划》实施与研究学术问题相统一。

## **二、科学分析青年发展需求的现实矛盾，在履行社会责任中体现学术价值**

每一代青年都有自己的人生际遇，每一代青年也都有自己的成长烦恼。在座的各位，有的本身是青年，有的曾经是青年。青年不仅是社会中最有朝气、最富梦想、最敢拼敢闯的群体，也因为他们生活经验相对较浅、社会资源相对匮乏，在人生成长和社会竞争中往往处于劣势。习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上深刻指出，“一切有理想、有抱负的哲学社会科学工作者，都应该立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，积极为党和人民述学立论、建言献策，担负起历史赋予的光荣使命。”我们专委会的委员，要有履行社会责任的担当，深入了解青年发展需求，把专业研究贴近、应用到推动青年政策制定中来，为解决一个个具体的青年问题建言献策。这样，学术价值就不仅仅体现在发篇论文、评个奖、提个职称，更体现在“铁肩担道义”的社会责任，这才是学术研究之大“道”。

### 三、准确把握学术咨询服务的角色定位，在发挥委员作用中积极贡献智慧

实施青年发展规划是一个系统工程。无论是《规划》的制定出台，还是组织实施，都需要各方参与、支持和推动。更重要的是坚持党的集中统一领导，坚持共青团的统筹协调，也需要各职能部门的积极参与，还需要广泛发挥专家智库的作用。专委会的委员，有的来自科研机构，有的来自高校，有的来自行业主管部门，大家身份不同、研究领域不同，但目标一致，就是要为《规划》实施提供学术咨询服务。我们要致力于让专委会成为青年问题研究的平台、学术交流的平台、政策推动的平台。应增强前瞻性，把握《规划》是对未来一个时期进行预判和谋划的特性，注重发现新现象、研究新问题、总结新经验、预判新趋势；应增强科学性，从专业视角、科学方法和客观规律出发，注重实践经验，用数据说话、用论据说话；注重政策性，把握学术问题和政策问题的边界，坚持学术研究无禁区、政策研究有底线，力争拿出针对性强、操作性好、高质量的青年政策建议。

各位委员，聘书是一张纸，但肩负的责任重大。接过聘书，我们就成了同事。让我们珍惜这份机缘，努力做好委员的分内事，为服务亿万青年尽一份心、出一份力。这件事，功德无量。

---

抄送：团中央书记处各同志

团中央委员会委员、候补委员

团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。

---

共青团中央办公厅

2019年4月22日印发

---